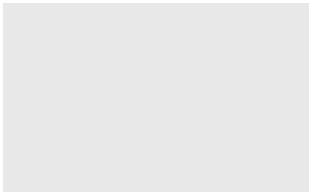


書肆心水提供サンプル／個人使用の範囲でお願い致します



# 第二次世界大戦への外交史 1

満洲事変とその前史 1919-1933

芦田均

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

書肆心水

## 本書について

芦田均には「一〇一五年に岩波文庫に入った『第二次世界大戦外交史』を含め、「芦田外交史五巻」あるいは「最近世界外交史全五冊」などと称される一連の著書がある。そのそれぞれの初版は刊行順に次のとおりである。

- 1 『最近世界外交史 前篇 ビスマルクより世界大戦まで』一九三四年（明治図書刊行）※芦田均訳編（テランデンブルヒ原著）
- 2 『最近世界外交史 中篇 世界大戦より戦後の欧洲まで』一九三四年（明治図書刊行）
- 3 『最近世界外交史 後篇 米国参戦より聯盟脱退まで』一九三四年（明治図書刊行）
- 4 『第二次世界大戦前史』一九四二年（中央公論社刊行）
- 5 『第二次世界大戦外交史』一九五九年（時事通信社刊行）

5の『第二次世界大戦外交史』は芦田均歿後ほどなく刊行され、それに統いて時事通信社から右記1～4の既刊著作も新たに校訂のうえ改版復刻された。先ず一九六〇年に『第二次世界大戦前史』が改版復刻され、その後一九六三年から一九六五年にかけて『最近世界外交史』三冊が改版復刻された。

本書『第二次世界大戦への外交史1 満洲事変とその前史 1919-1933』は、右記3の時事通信社改版復刻『最近世界外交史〔3〕——合衆国の参戦から日本の聯盟脱退まで』の後半部分（一〇九ページから五七一页まで）の改版改題復刻である。

この書肆心水版においては左記の表記調整をおこなつた。

- 一、底本からの部分収録のため、「篇」の数字は変更した。
- 一、ごく一部の送り仮名を現代的に調整した。（例 荒らく→荒く）
- 一、読み仮名ルビを補つた。
- 一、本書刊行所による注記は「」で括つた。
- 一、明らかな誤記誤植はそれと示すことなく修正した。（例 疑俱→疑惧、新疆→新彊）
- 一、底本では漢字は新字体が使用されており、まれに旧字体が混在しているが、これは新字体に変更した。（人名を除く）
- 一、「根底」「根柢」などの不統一は原則としてそのままにした。
- 一、底本では「満州」と表記されているが、これは初版の表記「満洲」に戻した。底本では「満洲国」だけに「洲」の字が使われ、それ以外は「満州」と表記されている。
- 一、底本では「聯盟」と表記されているが（ごく稀に「連盟」の表記あり）、本書の統編『第二次世界大戦への外交史2』の底本（前掲「4」の時事通信社改版復刻版）において「連盟」の表記が採用されている（ただし初版の表記は「聯盟」）ことと、現在では「連盟」の表記の方が一般的であることから、本書では「連盟」と表記した。（文献名と、全文の引用である三三六ページの語書のみ「聯盟」のままの表記とした。）

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

目  
次

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

## 第一篇 大戦後の中華民国

### 第一章 革命過程の支那 24

旧軍閥より新軍閥へ 24  
三民主義 26

### 第二章 ワシントン会議と支那 29

|                    |    |
|--------------------|----|
| 極東問題の討議            | 29 |
| 支那提案の十カ条           | 30 |
| ルートの四原則            | 31 |
| 国権恢復の討議            | 32 |
| 支那の門戸開放、機会均等に関する討議 | 32 |
| 支那における勢力範囲に関する討議   | 33 |
| 支那の鉄道無差別に関する討議     | 34 |
| 支那の中立尊重に関する討議      | 35 |
| 九国条約               | 35 |
| 支那の関税に関する条約        | 36 |
| 支那の国権恢復に関する九個の決議   | 38 |
| 山東問題の解決            | 41 |
| 山東懸案細目協定           | 43 |
| ワシントンにおける二十一カ条問題   | 44 |

SAMPLE Shoshinshinsui.com

石井リランシング協定の廢棄  
45

第三章 国民党政府の執権と革命外交  
49

一 国民党の南京遷都  
49

現在の国民党政府 49

中国国民党 50

南京政府 50

国民党内の諸勢力 51

革命外交 53

第四章 不平等条約の撤廃  
55

水平運動としての国権恢復  
55

関税自主権の恢復 56

治外法権の撤廃 57

第五章 支那と英米露  
60

一 露支関係の消長  
60

露支の再握手 60

露支断交 62

東支鐵道にからむ紛争  
64

ソヴィエトとの復交 63

# SAMPLE Shoshi-Shinpu.com

|     |                           |    |
|-----|---------------------------|----|
| 二   | アメリカと青年支那                 | 65 |
|     | 現実に即せざる親支那観               |    |
|     | ブランドの批評                   | 66 |
|     | アメリカの対支声明（一九一七年一月二十六日付）   | 65 |
| 三   | イギリスの対支政策                 | 72 |
|     | 日本に対するイギリスの疑惧             | 72 |
|     | ステイードの英米協力論               | 72 |
|     | イギリスの政策転換                 | 73 |
|     | イギリスの対支声明（一九一六年十二月二十六日発表） | 73 |
|     | 強硬政策論者                    | 72 |
| 第六章 | 満洲事変前の日支関係                | 83 |
|     | 日支関係の悪化                   | 83 |
|     | 郭松齡事件                     | 84 |
|     | 南京事件                      | 84 |
|     | 山東出兵と济南事件                 | 86 |
|     | 満蒙懸案交渉                    | 89 |
|     | 東方会議の対支綱領                 | 89 |
| 第七章 | 満洲事変当時の支那                 | 94 |
|     | 支那は組織ある国家にあらず             | 95 |
|     | 北支那の政局                    | 94 |

第二篇 滿洲事変

第一章 滿洲に関する若干の考察 106

一 事変の意義 106

日本にとつての意義

107

支那にとつての意義

107

米英露と事変

108

国際政局に対する影響

108

二 滿洲の支那に対する地位

109

109

三 滿洲の日本に対する地位

113

113

特殊地位の意義

113

114

勢力範囲と特殊地位

113

114

西南派の勢力 97  
四川軍閥の抗争 98  
チベット問題の紛糾 98  
新疆における民族的対立 99  
共産軍の活躍 101

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

## 第二章

### 満洲事変の起因

128

#### 一 事変の遠因 128

支那における先行情勢

張作霖の実力充実

張学良の登場

#### 二 日本権益包囲の態勢 132

権益回収と満鉄包囲

日本在留民に対する圧迫

#### 三 日本における先行情勢 134

日本国内の情勢

支那の抗日策の反響

#### 四 日支の心理的摩擦 136

138

特殊地位否認の運動

115

特殊地位の根拠

116

日本の有する条約上の権利

119

いわゆる生命線の主張

117

#### 四 満洲の国際的地位 121

満洲は民族の十字路

121

露英、日露、日米の抗争

122

世界戦後の変局

124

世界戦後の変局

124

SAHARA  
Shoshin-Shinsui.com

|     |               |     |
|-----|---------------|-----|
| 五   | 満洲事変の近因       | 139 |
|     | 中村大尉事件        | 139 |
|     | 王正廷は嘯く        | 141 |
| 六   | 柳条溝事件         | 142 |
|     | 事変の発端         | 142 |
|     | 世界は何故に日本を詰つたか | 142 |
|     | 事態拡大の必然性      | 143 |
|     | 政府と関東軍        | 144 |
|     | 現地政権の樹立運動     | 145 |
| 第三章 | 事変初頭の外交       | 150 |
|     | 支那の宣伝外交       | 150 |
|     | 日本の態度         | 151 |
|     | 支那の対策         | 154 |
|     | 日支間の直接交渉      | 156 |
| 第四章 | 事変と連盟理事会      | 159 |
| 一   | 支那の提訴         | 159 |
|     | 理事会第一回の審理     | 159 |
|     | 支那は規約第十二条を援用  | 161 |
| 二   | 理事会の勧告        | 162 |

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

# SAMPLE Shoshi-Shinsui.com

## 第五章

### 十三 対一 178

|              |     |                    |     |
|--------------|-----|--------------------|-----|
| 一 錦州爆撃事件     | 178 | 支那攻勢をとる            | 163 |
| 錦州政権の意義      | 178 | 日本代表の反駁            | 163 |
| 南京政府の活動      | 179 | ロバート・セシルの発言        | 164 |
| 錦州爆撃の反動      | 180 | 勧告文の発送             | 165 |
| 十月理事会開く      | 182 |                    |     |
| 二 アメリカを立会に招請 | 183 | 三 事態悪化防止の決議（九月三十日） | 166 |
| 日本の反対理論      | 184 | 芳沢代表の説明            | 166 |
|              |     | 支那代表の声明            | 167 |
|              |     | 決議案の成立             | 168 |
|              |     | 決議の結果              | 170 |
|              |     | 四 アメリカと連盟との協力      | 171 |
|              |     | 連盟はアメリカに期待         | 171 |
|              |     | アメリカ衷心の疑惧          | 172 |
|              |     | イギリスの政策の動因         | 174 |
|              |     |                    | 166 |

## 第七章

### 錦州占領とステイムソン通牒

210

## 第六章

### 大勢妥協に傾く

|             |     |
|-------------|-----|
| 妥協案の探求      | 198 |
| 連盟調査委員派遣    | 199 |
| 調査委員会案成立    | 200 |
| 十二月十日の決議    | 201 |
| 調査委員の選任     | 206 |
| 十二月十日決議への期待 | 207 |

|           |     |
|-----------|-----|
| 五大綱の発表    | 192 |
| 五大綱の与えた反響 | 194 |
| 嫩江事件はじまる  | 195 |

## 四

### 基本五大綱とその反響

|             |     |
|-------------|-----|
| 日本代表五綱目を内示す | 187 |
| 理事会の硬化      | 188 |
| 日本の修正案      | 190 |
| 十三対一の惨敗     | 191 |

## 三

|           |     |
|-----------|-----|
| 十三対一の決定   | 187 |
| アメリカ招請の動機 | 184 |
| 十三ヵ国の共同通牒 | 185 |
| アメリカ参加と世論 | 186 |

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

## 第八章

### 上海事件

224

#### 一 事件の顛末

224

上海事件の発端

224

日本の陸兵派遣

224

#### 二 停戦交渉

228

三国の共同提案

230

停戦予備商議

230

正式停戦会議

230

#### 三 上海事件と連盟

234

支那より第十五条適用を求む

235

十二ヵ国通牒

236

#### 二 スティムソンの不承認主義

213

錦州への進出拒否

214

日本の回答

214

一月七日の通牒

217

日支の復照

218

イギリスはアメリカに合流す

219

#### 一 日本軍の錦州占領

210

非解決への約束

210

日本軍錦州占領

211

張学良軍の関内撤退

211

錦州への進出拒否

213

日本の回答

214

一月七日の通牒

217

日支の復照

218

イギリスはアメリカに合流す

219

## 第九章

### 満洲国の独立

248

#### 一 事変より建国へ

248

##### 新政権運動

248

##### 新政権樹立と日本

249

##### 新政権満洲に拡充

249

#### 二 滿洲国の成立

250

##### 満洲建国の宣言

251

##### 建国宣言と列強

252

##### 日滿議定書

252

##### 支那の抗議

254

##### 新聞の論評

255

##### 独立承認と九国条約

255

##### 諸列強との事実上の関係

256

##### 郵政接收

256

##### 塩税の独立

256

##### 海關の接收と旧債整理

257

##### ソヴィエトとの交渉

258

事件解決の原則確立  
三月十一日決議  
十九人委員会

241  
245

239

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

第十章

リツトン報告書 260

一 支那調査委員会 260

二 調査報告書の内容 261

三 報告に対する日本政府の意見書 261

四 支那の意見書 265

五 リツトン報告に対する批評 268

第十一章 日本の連盟脱退

284

一 報告書の審議 284

二 列国の動向 284

三 理事会の態度 286

四 日支全権の論争 286

五 調査委員の権限問題 288

六 理事会の責任回避 289

七 再び十九人委員会 290

八 臨時連盟総会の経過 292

九 支那代表の発言 293

十 松岡全権の主張 293

十一 各国代表の演説 295

SAMPLE  
Shoshi-Shinsu.com

## 第十二章

|                   |      |
|-------------------|------|
| 一　連盟の最終的解決措置      | 3338 |
| 諮詢委員会の設置          | 3338 |
| 満洲国不承認の回章         | 340  |
| 米露二国との協力          | 341  |
| 満洲事変の事実上の解決       | 3338 |
| 二個の決議案            | 300  |
| 和協の決議案            | 302  |
| 和協交渉              | 306  |
| ドラマンド・杉村案を葬る      | 307  |
| 日本の最終的努力          | 310  |
| 英仏の態度硬化           | 312  |
| 四　日本の脱退声明         | 315  |
| 総会報告書             | 315  |
| 大勢脱退に傾く           | 320  |
| 最後の連盟総会           | 321  |
| 四十二対一の採決          | 324  |
| 五　日本政府の陳述書および脱退通告 | 326  |
| 日本の陳述書            | 326  |
| 連盟脱退の通告           | 331  |

SAMPLE  
Shoshi-Shinsui.com

# SAMPLE Shoshi-Shinsui.com

|              |      |
|--------------|------|
| 外交事項索引       | 3551 |
| 二　　日支武力抗争の終了 | 3344 |
| 熱河掃蕩         | 344  |
| 北支停戦協定の成立    | 346  |
| サルヴァドルの満洲国承認 | 348  |

# SAMPLE Shoshi-Shinsui.com

第二次世界大戦への外交史 1

満洲事変とその前史

1919-1933

# SAMPLE Shoshi-Shinsui.com

第一  
篇

大戦後の  
中華民国

# 第一章 革命過程の支那

旧軍閥より新軍閥へ

討満興漢の革命（一九一年）以来二十年、支那はながく内乱と政匪と土匪との災厄に悩んでいた。米人口ドネー・ギルバートのいうように、支那人ははたして「大きないたずら児」にすぎないのであろうか。帝政を廃し、北方軍閥を倒し、民主共和の制度をしいて、国民党の三民主義により民族を統一し、民権を伸べ、民生を隆んにする理想を宣布しても、翻訳の民主政治をもつてしては根本の思想伝統を異にする社会には、幾多の難関障碍あることを体験した。しかし過去二十年間に連続して起こった変転極まりない事象は、決して偶発した無系統のものではない。この千態万化の事件の間に、一脈の流れの貫通して存在することは見逃し得ないのである。一脈の流れとは支那がなお成長しつつあるという事実、革命事業は砂礫の上を走る大八車の如く激しい動搖の間を転々しつつあるという表現をもつて尽きる。袁世凱が死んで直隸派の残党がなお北京に蟠踞し、ついで奉天派が乗り出し、いつのまにか南方革命党の勢力が北漸して南京政府ができ上った。それは畢竟するに南方派の政治家が武力のほかに、時代思潮の流れに乗った革命の大理想、三民主義と称するイデオロギーを押し立てて進んだからである。

孫逸仙は政治家として大成しなかつたけれども、革命の先駆者としては不朽の功績を残している。その三民主義を祖述した国民党の政客は、清党運動に、主義の宣伝に、軍隊の建て直しに成功して、国民党に数十倍した軍閥を打破し、中原に勢力を占めるようになった。もとより馮玉祥や閻錫山等の反動勢力は、今なお北方に余威を揮い、共産軍は支那三分の一を占有しているけれども、大勢の帰するところ、結局支那は国民党の手によって支配されることに帰着するで

あろう。国民革命の前途になお多くの波瀾曲折があることはもちろんとして、私はその窮屈の大詰をかく判断するのである。

先輩内藤湖南氏は「支那論」の自序において、絶大な惰力によつて潜運默移している国情、人為による矯正の効力を超越してゐる国情、しかも現下の如く眩しいまでに急転変化してゐる国情の支那を語ることは難事であるといった。私もまたこの説に追随するほかはないのであるが、世上ややもすれば支那に起る一時の現象を捉えてその将来を断ぜんとする傾きあるがゆえに、私はこの種の御都合主義の論議を非とするのである。

とともにかくにも新生支那では、殊に古い昔から文章言辞学の重んじられた国柄であるから、政治的理想を標榜して起たなければ民衆はついてこない。折柄のデモクラシー流行の世間であり、マルクス・ボーアも閑却できずとあつて、南方の国民党蹶起の当時にあつては、ちょうどトルコの国民党と同じく三民主義をふりかざして北方の軍閥に対抗し、直隸派の曹錕、吳佩孚、安福派の段祺瑞、奉天派の張作霖等が三つ巴で争つてゐる間に乘じて、とうとう南方一帯を入れ、張学良までもまるめ込んでしまつたけれども、さて新しい理想によつて四百余州を統一するにはちょっと時間と距離があるようにも想われる。それは何故か。

第一に、あの膨大な支那を中心集権の形で統一するにはいろいろな困難があるというよりも、未だかつてそのような形で統一されたことが今日までなかつたのである。昔から支那で「地は東南に傾く」といつた。北方の民族が常に南面して天下をとつたので、この争いは今でも支那南北の間に行なわれてゐる。

さて、それなれば西北と東南との境はどこかといふに、大体江蘇の徐州と湖北の武勝関とを境として分けることに異存は少なかろう。南船北馬といふ言葉は地勢の平坦と険峻を語るものであり、山岳民族と水上民族との特長を指すものである。そして東南は小利口で、西北はノロマであり、現實的道学派の孔孟哲学が北に栄えて、メタフィジックの老莊哲学が南に生まれた。実世間以外に眼のない北方の軍閥（袁世凱から張学良まで）に対して、文治理想派の国民党は南から出発してゐる。これは民族の差異とまではいかないにしても、その思想と表情と言語、風俗に大きな間隔があることを如実に示すものである。

前に一言した北方軍閥というのは、支那の第一次革命すなわち袁世凱が北京に大總統の職について以後十五六年の間、事実上支那を代表した政権を指すのであって、袁以降段祺瑞、黎元洪、曹錕、吳佩孚、張作霖等の代表するいわゆる直隸派、安福派、奉天派およびこれに太鼓をたたく大小の政客武人を指すものである。しかし蔣介石の国民党が南京に都を奠めて国民政府なるものを建てて以来、いい換えれば張作霖が北京から消え失せてこのかた、支那の最大の権力政団は南方派に移つたわけであるが、それでも馮玉祥だの閻錫山だの韓復榘だのという武将連が、家の子郎党を率いて各地に割拠する形は、国民革命以前の形相と余り多く変わっていない。「軍閥は倒れたり、軍閥万歳」と叫ぶほどに、旧軍閥が倒れたかと思うまに新軍閥がこれに代わった。直隸派に代わるに閻錫山をもつてし、孫伝芳、盧永祥に代わるに蔣介石をもつてしたところで、単に看板の文字が国民党と代わり集会の演題がバター臭くなつたばかりで、鶯鳥は幾度ライン河を渡つても白鳥にはなり得ないのと同じである。そこで世人は旧軍閥倒れて新軍閥起ると論断するのである。

けれども大勢は、通觀して落ちつくところに落ちつく。外國との事端が繁くなり、民衆の国民的思想がこれに刺戟されれば、三民主義のイデオロギーはますます圧倒的に国内を風靡することになる。それは単に世界戦争の末期から支那に勢力を得た民族運動がますます支那人の心の底に喰い入っているばかりでなく、すでに産業革命が内部から支那を力づけ、民族的運動に基礎を与えたことを見遁してはならない。世界戦争以来年々に退却していく外国の帝国主義に代わつて、支那内部の覺醒からきた自由精神が民族主義を高揚したのである。

今日の支那において何よりもまず眼につくことは、若い支那人の間に国民的自信ができてきたことである。外国人の紡績工場に働いている労働者たちは、外國資本家の命令よりも労働組合の指令に従順である。三民主義を教科書で読んで成長した支那ボーイは、白人を崇拜したり、日本人を恐れたり、支那人たることを卑下したりしない。外人はこれを目して支那人が生意気になつたという。それだけ彼等に自信のできたことを証拠だてるものである。

### 三 民 主 義

孫文の精神は新支那を動かした。実際政治家としては薄々に終わつた彼は、国民運動の先駆者として若き支那人の敬

仰の的になつた。モスコウの赤広場に立つレーニンの記念像が第三インターナショナルの聖教寺である如く、南京郊外の孫文の墳墓はながく支那共和国の民心を指導するに相違ない。そしてこの二つの巨星が祖述した共産主義と三民主義との間に、はつきりとした境界があるが如くなきが如く、近年の支那は共産主義と反動的西山派との間に彷徨して帰一するところがない。

孫文はいう、「フランスのいうところの自由はわれ等の民族主義をさし、われ等の民族主義は国家の自由を主張するのである。フランスではなお自由に対する平等をも要求する。この平等はわれ等の民権主義とひとしく、かくの如くして民権主義は人民の政治上における地位の平等を欲求しつゝ、君權を打破して人と人の平等を唱道するのである。歐米諸国のモットーとする博愛はわれ等の民生主義に相通ずる。すなわちわれ等の民生主義は四億人の幸福を図らんとするにあるからだ」（民権主義第一講および民生主義第二講）。

民族、民権の両主義は今日において意味極めて明瞭であるが、民生主義の解釈にいたつて孫文の所説はやや明瞭を欠いている。思うに民生主義とは民政問題を解決する意味であろう。孫文は人民の生活をもつてすべての問題の基礎なりと考え、経済も政治も文化もみなこの基礎において考えた。そして民生をもつてすべての社会における活動の原動力であるといつた。しからばいかにして民生問題を解決するか、孫文のいわゆる共産主義的実行とは何を指すのであるか。

当面の解決として彼は三つの政策を掲げた。地権の平均、資本の節制、産業国営がそれである。地権の平均とは土地の国有にあらず、土地の共有にもあらず、大地主の土地兼併の防止であり、増加した土地の公有であり、土地の収用である。資本の節制とは資本主義の高度の発達を抑えるとするものであつて、産業国営によつて、鉄道、鉱山を国営にし、重工業を国営とする主張である。まさにイギリスのフェビアン協会の主張を受けついだ程度と領解して間違いないであろう。

理論の上からいえば孫文の思想には多くの遺漏欠陥があるだろう。思想に体系なく、創意なく歴史観なく、その基礎に根底ある世界觀も存在していない。しかし実際政治においては現実だけが理論の価値を決する。支那の現実が孫文に唯一の機会を与え、それが三民主義に価値あらしめたのである。

民族、民権の思想は打倒帝国主義と打倒軍閥の叫び声となり、不平等条約廢棄の外交方針ともなった。民生主義は孫文がこれによつて大衆の生活と精神とを捉えんとした題目であつて、革命党としての人気と実力とを把握し得たのは、これが大衆的反応をもつたからにほかならないのである。

中国国民党は孫文の遺訓を奉じ、一国一党の組織をもつて國を治めんことを標榜した。よかれあしかれ、今後の支那は三民主義を看板とするほかに民衆を率いる途はない。これに反抗し、これを無視する輩は倒れる。理にあらずして必ず至の勢いである。

今の支那は、軍閥と共に匪のために民衆は苦難のどん底に沈み、外は外国勢力の逼迫によつて忍辱の数々を重ねている。更にまた産業革命の進行につれて、新しい軍閥と財閥のために資本主義的な圧迫が加わることであろう。「革命なお成功せず」といつた孫逸仙の臨終の言葉は、民国十三年の当時と同じく今日においても真実である。しかし支那はなお成長しつつありとの大量観測が誤りでないならば、永久回帰の法則のもとにおいて、民族と文化とはその伝統のうちに更生の萌芽を見出すにちがいない。カイゼリングが「支那人は世界において最も自己統制ある民族である」といつた言葉を裏切らないように、われわれは隣邦の友人たちに切望する。青年日本は青年支那に対して、衷心からかく叫びかけていくのである。

SAMPLE  
Shoshi-Shishi.com

## 第二章 ワシンントン会議と支那

ヴエルサイユ条約に調印を拒否した支那は、全國力を動員して排日運動に傾倒した。日支の抗争を中心とする極東問題はパリ諸条約において毫末も調整されなかつたのであるから、早晚太平洋に関する諸問題については、列強の利害を調節し、その衝突の危機を救うために、新たな会議を開催する必要に迫られていた。當時、日本と支那との間には二十一ヵ条に関する争い、山東問題の懸案があり、日米の間に建艦競争とアジア政策に関連する緊張した空氣があり、日露両国はシベリア出兵の経緯から事実上兵力対峙の形勢であった。日英同盟もやがて解消さるべき日が近づいていたのである。かくして日本孤立の形勢は一九二一年と一九三一年とにおいて、最も酷似した姿勢を展開していたともいえる。

だから極東において一九一四年以来起つた各種の事件を一括して清算し、あるものはこれを切り捨てあるものは合理化し、これによつて極東の空氣を浄化しようとする努力がワシンントン会議であった。この種の会議において、最も多く割り前をとつていた日本が始終受身に立つたことはやむを得ない仕儀であつた。

### 極東問題の討議

一九二一年十一月十六日の第一回極東総委員会において討議を開いてから翌年二月三日に至るまで、回を重ねること前後三十一回、支那に関する二条約、九決議を議決して、支那問題は二月四日および六日の総会に付議された。ここに二条約というのは九国条約および支那に関する関税条約を指すのである。

右のほか支那に関する問題として左の諸項が討議された。

- 一、租借地に関する問題
- 二、大正四年の二十一カ条問題
- 三、關稅剩餘供託金問題
- 四、対支武器輸出禁止問題
- 五、支那鉱業法公布問題
- 六、決議編纂に関する問題

#### 支那提案の十カ条

第一回極東委員会において議長ヒューズは、太平洋および極東問題中、支那問題は特に重要であるとして、支那の現状に同情の意を表すとともにその将来に嘱望する旨を述べ、各国の隔意なき討議により、会議が有終の美を結ばんことを期待するといった。ヒューズの陳述が終わるや、支那全權施肇基は左の如き十カ条の原則を提案した。

支那政府は本会議の考慮および採用を得んがため、本会議の議題に準拠し、ここに支那に関する諸問題の決定に適用さるべき一般原則を提議する。

第一（イ）列国は支那共和国の領土保全、政治上および行政上の独立を尊重することを約する。  
(ロ) 支那是いずれの国に対してもその領土もしくは沿海のいかなる部分をも割譲し、または租賃せざるべきことを約する。

第二 支那はすべての条約国国民の商工業に関する門戸開放、機会均等の主義に全然同感なるをもって、支那共和国全部に対して例外なくこれを承認しあつ適用すべし。

第三 極東における列国間の相互信頼を増進するため、列国は予め支那に通告し、支那に参加の機会を与えることなくして、相互間に直接支那に關係を有し、もしくは上述の諸地域の一般平和に關係を有する何等の条約または協定を締結せざるべきことを約する。

第四 支那においてまたは支那に關し列國の主張する権利、特權、免除または約束は、その性質あるいはその契約上の根拠如何に拘わらず、すべてこれを公表すべし。これ等の主張および将来におけるこの種の主張にして公表するを得ざるものはすべて無効とする。

現に公表せられもしくは公表せらるべき権利、特權、免除および約束は、その範囲および効力の有無を決定しかつもし有効なりとせば、これ等各種の権利および相互の関係を調和し、または本會議において宣言さるべき諸原則との調和を図る目的をもつてこれを審査すべきものとする。

第五 政治上、司法上および行政上の行動の自由に対し現に支那に加えられる制限は、直ちにもしくは事情の許す限り速かにこれを撤廃すべきものとする。

第六 現在支那を拘束する約束にして期限の定めなきものは、適當かつ確定せる期限を付すべきものとする。

第七 権利または特權を許与する約定書を解釈するにあたっては、かかる許与は許与者の利益に解釈すべしとの一般に承認された解釈および原則を遵守すべきものとする。

第八 支那の参加せざる将来の戦争において、支那の中立権は完全に尊重せらるべきものとする。

第九 太平洋および極東における國際紛争の平和的解決に関し何等かの規定を設くべし。

第十 太平洋および極東に関し、調印国の共同政策を定める基礎として、これに関する國際問題討議のため将来隨時臨時会議開催の件に関し規定を設くべし。

#### ルートの四原則

右の支那提案に対し、アメリカ全権ルートの発意により、會議はこれを取捨選択して左の如き四カ条の原則を採択することとした。通常これをルート四原則といつてゐる。

一、支那の主權独立および領土的ならびに行政的保全を尊重すること。  
二、支那が有力にしてかつ基礎鞏固なる政府を完成支持するため、支那に対し十分なるかつ無制限なる機会を与え